

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ט"ו באלול התשע"ט
22/09/2019
סימוכין : 307493

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 22/09/2019

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד ינון גוטגליק, הלשכה המשפטית חבר וועדה, יועץ משפטי

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 08/09/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 09/09/19

בקשה מס': 639202

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם 37 רשויות מקומיות, לצורך הפעלת התכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון, לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 31/12/25, על פי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר :

1. עבור התקופה שמיום 01.01.2020 ועד ליום 31.12.2025, בהיקף כולל של 661,684,464 ₪, על פי הפירוט שלהלן:
 - 1.1. התקשרות לתקופה של 3 שנים שמיום 01.01.2020 ועד ליום 31.12.2022, בהיקף כולל של 330,842,232 ₪.
 - 1.2. אופציה להארכת התקשרות ב-3 שנים נוספות, שנה בכל פעם, עבור התקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.2025, בהיקף של 110,280,744 ₪ לשנה.

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם 37 רשויות מקומיות, על פי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, עבור התקופה שמיום 01.01.2020 ועד ליום 31.12.2025, בהיקף כולל של 661,684,464 ₪, על פי הפירוט שלהלן:
התקשרות לתקופה של 3 שנים שמיום 01.01.2020 ועד ליום 31.12.2022, בהיקף כולל של 330,842,232 ₪.
אופציה להארכת התקשרות ב-3 שנים נוספות, שנה בכל פעם, עבור התקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.2025, בהיקף של 110,280,744 ₪ לשנה.

הערות ונימוקים:

1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר עם 37 רשויות מקומיות לצורך הפעלת התכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון (להלן – **התכנית**). התכנית הינה יישום של המלצות ועדת ראש הממשלה לילדים ולנוער בסיכון, ונועדה ליצור שינוי מהותי בהתמודדות הציבורית עם ילדים ונוער בסיכון. במסגרת התכנית ניתן מענה ביישובים המדורגים באשכולות 1-5, ובשכונות מצוקה בערים שבהן מעל 100,000 תושבים באשכולות 6-10.
2. בעקבות החלטת הממשלה מיום 16.08.2007 (מס' 2281) המשרד החל להתקשר עם רשויות מקומיות ברחבי הארץ לצורך הפעלת התכנית. ההתקשרות נעשתה באמצעות הסכמים שנחתמו בכל פעם לתקופה של שלוש שנים.
3. בעקבות החלטת ממשלה נוספת מיום 09.02.2012 (מס' 4244), שעניינה הרחבת היקף הפעילות של התכנית, ועדת המכרזים המשרדית מיום 01.01.2015 אישרה את ההתקשרות עם 96 רשויות מקומיות נוספות. התקשרויות אלה אושרו עבור התקופה שמיום 01.01.2016 ועד ליום 31.12.2018, על פי תקנה 3(16) בתח"מ.

4. בשנת 2017, המשרד התקשר בפטור עם 77 רשויות נוספות לצורך הפעלת התכנית, על פי תקנה 3(16) בתח"מ: ההתקשרות עם 72 מתוכן אושרה בוועדה הפטור המשרדית מיום 20.11.2016, וההתקשרות עם חמש נוספות אושרה בוועדת הפטור המרכזית מיום 27.11.2016 (פנייה 588344).
5. ביום 14.11.2017, אישרה ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם 8 רשויות נוספות, עבור התקופה שמיום 01.01.2018 ועד ליום 31.12.2020, על פי תקנה 3(16) לתח"מ.
6. ביום 26.11.2017, אישרה ועדת הפטור המרכזית בחשכ"ל (פנייה 605413) את ההתקשרות עם 4 רשויות נוספות, עבור התקופה שמיום 01.01.2018 ועד ליום 31.12.2020, בהיקף כולל של 29,937,600 ₪, לפי תקנה 3(16) לתח"מ.
7. המשרד מוביל את התכנית יחד עם ארבעה משרדי ממשלה נוספים: משרד החינוך, הבריאות, קליטת עלייה וביטחון פנים. כל אחד מן המשרדים מציע לרשויות סל של מענים, שמתוכם הרשות בוחרת את הרצויים לה בכפוף לתקציב שהוקצה לה. המשרד מהווה הגורם המתכלל את התכנית, ומנכ"ל המשרד עומד בראש הוועדה הבין-משרדית.
8. 185 רשויות מקומיות מפעילות כיום את התכנית. נכון להיום מספר הילדים שהשתתפו בתכנית עומד על כ-70,000 ומספר ההורים עומד על כ-45,000. יותר מ-70% מהילדים המשתתפים בתכנית סובלים ממצבי סיכון במשפחה, בלימודים או בתחום הרגשי והחברתי.
9. במסגרת התכנית מופעלת מערכת מידע בין-משרדית המאפשרת מעקב אחר כל משתתף בתכנית. באמצעות מערכת תמ"י (תשתית מידע יישובית) ניתן לאסוף מידע על מאות אלפי משתתפים, ובאמצעותו ניתן ללמוד על מצבו של כל אחד מן המשתתפים ועל התקדמותו.
10. מניתוח אודות הילדים שהשתתפו בתכנית בשנת תשע"ח (2017-2018), ניכר כי עבור 47.7% מהילדים שקיבלו שירותים במסגרת התכנית ירדה מורכבות הסיכון, וכ-21% מתוכם יצאו ממצבי סיכון לחלוטין.
11. כעת, מבקש הגורם המקצועי לאשר התקשרות בפטור ממכרז עם 37 רשויות מקומיות להפעלת התכנית, במטרה לצמצם את היקף מצבי הסיכון בקרב ילדים ובני נוער. במקביל, המשרד מצוי כעת בתהליך לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם 40 רשויות מקומיות נוספות להפעלת התכנית על ידי ועדת הפטור המשרדית, כאשר ההתקשרות עמן לא עולה על 4 מלש"ח.
12. גב' רותם שרביט, רפרנטית חינוך ורווחה, בחוות דעתה מיום 9 בספטמבר 2019, ממליצה לאשר את ההתקשרות.